

**À PREFEITURA MUNICIPAL DE CORDEIRO**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE**

**REF.: IMPUGNAÇÃO AO PROCESSO 837/2024 - PREGÃO ELETRÔNICO Nº 044/2024**

**OBJETO: Contratação de empresa para realização de serviços de poda e corte de árvores, plantios em reflorestamentos, manutenção e conservação de jardins, áreas verdes como praças, trevos, escolas, ucs, passeios públicos, construções e manutenções de cercas de arames farpados, roçadas mecanizadas e manuais, capinas, coroamento, abertura de covas, em áreas públicas.**

Srs.

**VIVEIRO CAMPO LINDO COMÉRCIO DE PLANTAS LTDA – “VIVEIRO CAMPO LINDO”**, inscrita no CNPJ sob nº 02.753.224/0001-08, com sede na ROD MGT 120, S/N, KM 70 PARTE, ZONA RURAL, na cidade de DONA EUZÉBIA-MG, ora denominada CONTRATADA, vem, respeitosamente, perante V.Sa.,

### **IMPUGNAR**

E apresentar algumas dúvidas em relação ao Edital do pregão Eletrônico nº 044/2024, processo administrativo nº 837/2024.

### **I. DOS FATOS E FUNDAMENTOS**

Atendendo à convocação desse Órgão para o certame licitatório supramencionado, vem a impetrante, sendo essa, do ramo de atuação do objeto da presente licitação que tem como ‘a escolha da proposta mais vantajosa para contratação de empresa para realização de serviços de poda e corte de árvores, plantios em reflorestamentos, manutenção e conservação de jardins, áreas verdes como praças, trevos, escolas, ucs, passeios públicos, construções e manutenções de cercas de arames farpados, roçadas mecanizadas e manuais, capinas, coroamento, abertura de cova, em áreas públicas, conforme condições, quantidade e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos’

Primeiramente, ressaltamos que somos uma empresa que atua exclusivamente no ramo do objeto licitado, tendo total *expertise* no serviço ofertado, em momento algum, temos o intuito de protelar o certame, mas sim, pretendemos buscar o direito constitucional de motivar esse órgão a rever as informações publicadas, ao nosso

entendimento, errôneos e que culminaram por ferir os princípios norteadores da licitação que amparam o pregão em referência.

A impetrante, na qualidade de interessada no certame, questiona a divergência e a falta de elementos e suas especificações, vejamos:

1. Conflito de ideias da proposta do objeto licitado;
2. Quanto a falta de composição de itens necessários para formação da planilha de preço;
3. Das despesas com profissional responsável pela execução dos serviços, conforme subitem 7.4;
4. Em relação a qualificação técnica – apresentação/comprovação de qualificação técnica na data da assinatura do contrato,
5. Quanto à não indicação das parcelas de maior relevância e quanto a falta do critério utilizado para apresentação do mesmo.
6. A ausência do Cadastro no IBAMA

Desta forma, considerando que os questionamentos acima irão impactar de forma direta todo o processo licitatório e que o não esclarecimento dos itens acima frustram, impactando, assim diretamente a celeridade no resultado do certame.

#### 1. Segundo o objeto do contrato:

“Contratação de empresa para realização de serviços de poda e corte de árvores, plantios em reflorestamentos, manutenção e conservação de jardins, áreas verdes como praças, trevos, escolas, ucs, passeios públicos, construções e manutenções de cercas de arames farpados, roçadas mecanizadas e manuais, capinas, coroamento, abertura de covas, em áreas públicas”

Ao ler o objeto fica claro os tipos de serviços a serem realizados, porém ao observar as especificações e quantidades solicitadas e elencadas no Termo de Referência, planilha orçamentária, vide abaixo, não há um conflito de ideias e propostas?

#### MEMÓRIA DE CÁLCULO E MEMORIAL DESCRITIVO SINTÉTICO

ITEM	DESCRIÇÃO	MEMÓRIA DE CÁLCULO	QUANTIDADES	MEMORIAL DESCRITIVO
1.0	ADMINISTRAÇÃO LOCAL			
1.1	CAMIONETE TIPO PICK-UP COM CABINE DUPLA E CACAMBA, MOTOR BICOMBUSTIVEL (GASOLINA E ALCOOL) 2.4, DIRECAO HIDRAULICA, TRACAO TRASEIRA, EXCLUSIVE MOTORISTA. (CP)	8 HORAS x 22 DIAS x 12 MESES x 60% de HORA PRODUTIVA (CP)	1267,2	PICK-UP PARA TRANSPORTE DE PESSOAL OU EMERGÊNCIAS (HORA PRODUTIVA)

1.2	CAMIONETE TIPO PICK-UP COM CABINE DUPLA E CACAMBA, MOTOR BICOMBUSTIVEL (GASOLINA E ALCOOL) 2.4, DIRECAO HIDRAULICA, TRACAO TRASEIRA, EXCLUSIVE MOTORISTA. (CI)	8 HORAS x 22 DIAS x 12 MESES x 40% de HORA PARADA (CI)	844,8	PICK-UP PARA TRANSPORTE DE PESSOAL OU EMERGÊNCIAS (HORA PARADA)
1.3	CAMINHÃO BASCULANTE, NO TOCO, CAPACIDADE DE 5,00M3, INCLUSIVE MOTORISTA	1 HORAS x 22 DIAS x 12 MESES x 60% de HORA PRODUTIVA (CP)	158,4	CAMINHÃO PARA TRANSPORTE MATERIAL (HORA PRODUTIVA)
1.4	CAMINHÃO BASCULANTE, NO TOCO, CAPACIDADE DE 5,00M3, INCLUSIVE MOTORISTA	1 HORAS x 22 DIAS x 12 MESES x 40% de HORA PARADA (CI)	105,6	CAMINHÃO PARA TRANSPORTE MATERIAL (HORA PARADA)
<b>2.0</b>	<b>SERVIÇOS</b>			
2.1	MAO-DE-OBRA DE FEITOR (ENCARREGADO DE TURMA), INCLUSIVE ENCARGOS SOCIAIS	12 MESES	12	ENCARREGADO DE TURMA PARA GERENCIAMENTO DE EQUIPE
2.2	MAO-DE-OBRA DE JARDINEIRO, INCLUSIVE ENCARGOS SOCIAIS	(01) JARDINEIROS x 12 MESES	12	MÃO DE OBRA DE JARDINEIRO - MANUTENÇÃO DAS PRAÇAS
2.3	MAO-DE-OBRA DE JARDINEIRO, INCLUSIVE ENCARGOS SOCIAIS	(01) JARDINEIROS x 12 MESES	12	MÃO DE OBRA DE JARDINEIRO - MANUTENÇÃO DAS PRAÇAS
2.4	MAO-DE-OBRA DE AJUDANTE, INCLUSIVE ENCARGOS SOCIAIS	(01) AJUDANTES x 12 MESES	12	MÃO DE OBRA DE AJUDANTE - PODAS EM GERAL
2.5	MAO-DE-OBRA DE AJUDANTE, INCLUSIVE ENCARGOS SOCIAIS	(01) AJUDANTES x 12 MESES	12	MÃO DE OBRA DE AJUDANTE - PODAS EM GERAL
2.6	MAO-DE-OBRA DE AJUDANTE, INCLUSIVE ENCARGOS SOCIAIS	(01) AJUDANTES x 12 MESES	12	MÃO DE OBRA DE AJUDANTE - PODAS EM GERAL

Pelo demonstrado a planilha apresentada trata-se de prestação de serviços de locação de mão de obra e equipamentos e não prestação de serviços de poda e corte de árvores, plantios em reflorestamentos, manutenção e conservação de jardins (...) e manutenções de cercas de arames farpados, roçadas mecanizadas e manuais, capinas, coroamento, abertura de covas.

As quantidades dos itens descritos na planilha atribuem quantidade de horas-homem (mensalista) e horas-equipamentos. Está métrica de aferição dos serviços em homem hora ou equivalente não é bem aceita pelos Tribunais de Contas e inclusive existem Instruções Normativas que a vetam, como a SGD/ME nº 94, de dezembro de 2022.

2. Considerando as informações e planilhas apresentadas, para que possamos realizar a cotação e apresentação de nosso orçamento para participação no certame, ainda precisamos saber:

a) Para PODA E CORTE DE ÁRVORES, onde está podemos encontrar o custo com equipamentos (motopoda, motosserras) projetado dentro do orçamento previsto?

Pois não o encontramos, e no item 5.0 – Da Prestação dos Serviços, do Anexo II -Termo de Referência eles estão inseridos no rol de ferramentas e equipamentos mínimos que a contratada deverá possuir. Além disso, ainda existe a necessidade do custo com combustível e óleo para a utilização desses equipamentos.

- b) Ainda dentro do serviço PODA E CORTE DE ÁRVORES, qual a produtividade mínima esperada para a realização do serviço, por operador?
- c) Seguindo, PODA E CORTE DE ÁRVORES, qual a frequência desse serviço em detrimento dos demais, pois não observamos a distribuição dos funcionários de acordo com o tipo de serviço? Qual o porte das árvores a serem podadas? Visto que, dependendo desse porte, há necessidade de pagamento de Periculosidade, por caracterizar trabalho em altura, além de treinamentos, de acordo com a NR35.
- d) A autorização para PODA E CORTE DE ÁRVORES será fornecida pela CONTRATANTE sem relatório apresentado pela CONTRATADA? Pois não observamos a contratação de técnico responsável para acompanhar essas atividades.  
E de acordo com a IN- SGD/ME94/2022, é vedado o estabelecimento de vínculo de subordinação da CONTRATANTE com funcionário de empresa prestadora de serviço terceirizado. E a atividade de poda e corte exige orientação e acompanhamento pela empresa executora.
- e) Para finalizar as dúvidas em relação ao serviço de PODA E CORTE DE ÁRVORES, haverá necessidade de utilização de caminhões muncks, plataformas elevatórias ou artifícios, como rapel, serviço de irata para a atividade de poda de árvores?
- f) Em relação ao serviço de MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DE JARDINS, qual a metragem quadrada de jardins existentes no município estimados para a serviço em tela? E qual a frequência deste serviço estimada?
- g) Ainda sobre MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DE JARDINS, onde foi estimado na planilha orçamentária o custo com insumos, EPI's, uniformes e ferramentas para a execução da atividade, pois no item mão de obra da planilha, verificamos que se refere apenas a salário e encargos sociais.
- h) Sobre o serviço PLANTIO EM REFLORESTAMENTOS, quem fornecerá as mudas e insumos necessários para a atividade?
- i) No foco serviço de PLANTIO EM REFLORESTAMENTOS, qual a estimativa de área para realização da atividade? Qual a frequência e demanda dos funcionários e equipamentos em relação aos demais serviços?
- j) No serviço de MANUTENÇÕES DE CERCAS DE ARAMES FARPADOS, quem fornecerá os insumos para esse reparo? Se for de responsabilidade da CONTRATANTE, onde estaria estimado estes itens?

- k) Quanto ao serviço de ROÇADAS MECANIZADAS E MANUAIS, onde estão inseridos os custos com insumos, equipamentos e combustível para a realização da atividade?
- l) A convenção coletiva que abrange o Estado do Rio de Janeiro e suas cidades obriga o pagamento de periculosidade no percentual de 30% para profissionais que manuseiam roçadeiras, diante do exposto, como ficaria o custo dessa obrigação que precisa a empresa repassar para o funcionário?

**3. Na vertente técnica foi observado que no Termo de Referência, Anexo II, no item 7 - DA EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS, RESPONSABILIDADES DA CONTRATADA E DOCUMENTAÇÃO PARA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, subitem 7.4 a seguinte colocação:**

“7.4 - A empresa Licitante deverá apresentar declaração indicando o profissional que ficará responsável pela execução dos serviços. Em caso de mudança de profissional responsável pela execução, será necessário comprovar por meio de atestados de capacidade técnica com averbação que o novo profissional indicado possui compatibilidade com o objeto e itens de maior relevância descrito neste projeto básico.”

Pergunta-se, na planilha orçamentária onde foi considerado o custo deste profissional? Sabendo que o BDI se refere a Bonificação de Despesas Indiretas, ou seja, despesas indiretas a respeito da atividade, (administração central, telefonia, aluguéis da administração, risco, impostos).

Vide art. 18 da Lei 14.133/2021:

“Art. 18.

IV - O orçamento estimado, com as composições dos preços utilizados para sua formação;”

**4. Na questão de QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, houve a dúvida, é para apresentar a qualificação na fase de habilitação ou na data da assinatura do contrato, após homologação?**

Visto subitem 8.14.4 -QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, do Edital citar:

“8.14.4.1 Na data da assinatura do contrato a empresa homologada deverá apresentar a seguinte documentação, SOB PENA DE DESCLASSIFICAÇÃO, passando-se para a empresa que estiver melhor colocada em sequência:  
(...)”

E no item7 do Termo de Referência, Anexo II, cita:

“7.3 - A comprovação de possuir o Licitante profissional referenciado para o atendimento do previsto em edital, será na data prevista para a entrega da proposta por parte dos Licitantes, será feita mediante a apresentação de um dos documentos abaixo relacionados:  
(...)”

Não seria prudente que a apresentação dos documentos de Qualificação Técnica ocorresse junto da fase de habilitação e não no ato da assinatura contratual?

5. Quais são as características e complexidades do objeto correlacionando-as aos itens da planilha orçamentária que serão consideradas para a Qualificação Técnica?  
E quais itens fazem referência as parcelas de maior relevância?

Visto o texto:

“8.14.4.1.1 Qualificação Técnico Profissional: Atestado de Capacidade Técnica expedida por pessoa de direito público ou privado, acompanhado da respectiva Certidão de Acervo Técnico (CAT), DEVIDAMENTE REGISTRADO no respectivo Conselho que comprove que os Profissionais do Quadro Técnico da Licitante são detentores de Atestado de Responsabilidade Técnica, **executando ou fiscalizando serviços de características e complexidade semelhantes** e que façam **referência as parcelas de maior relevância**, de **forma clara e precisa**, na execução dos serviços propostos.”

Fonte: Anexo II – Termo de Referência do Edital nº 044/2024 (grifo nosso)

Portanto, a falta de motivação que justifica a exigência de atividades de maior relevância contraria o disposto estabelecido em lei:

“Art. 18.

IX - a motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;”

6. As atividades que ser desempenhadas no presente processo licitatório, necessitam de respaldo Federal através do Certificado de Regularidade – CR, logo a empresa licitante necessita estar regular junto ao IBAMA - (Instrução Normativa nº 13 de 23 de agosto de 2021), Cadastro Técnico Federal de

Atividades Potencialmente Poluidoras e Utilizadoras de Recursos Ambientais – CTF/APP para que possa utilizar esse equipamento Lei nº 12.651/2010: art. 69, § 1º.

Dessa forma, prezando pelos princípios da Nova Lei Federal de Licitações nº14.133/2021, em que estabelece uma estrutura mais abrangente e atualizada para licitações, visando principalmente pelo princípio da celeridade, competitividade, economicidade, eficácia, eficiência, igualdade, impessoalidade, legalidade, julgamento objetivo, planejamento, motivação e vinculação ao Edital, aguardamos retorno quanto aos questionamentos, e para que assim, possamos elaborar com precisão nosso preço a ser ofertado.

Dona Euzébia, 11 de novembro de 2024.

<p>REPRESENTANTE LEGAL</p>  <hr/> <p>André Carlos Varela Fernandez CPF 118.236.218-48 RG 22.557.748-3</p>	<p>CNPJ</p> <p><b>02.753.224/0001-08</b></p> <p>VIVEIRO CAMPO LINDO COM. DE PLANTAS LTDA ROD. MGT 120 - KM 70 - PARTE ZONA RURAL - CEP 36.784-000 DONA EUZÉBIA - MG</p>
--	---